

V FISCALIZAÇÃO
ORDENADA

2022

25/11/2022

CRECHES

. 223 creches
. 190 municípios

CÓPIA DE DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE POR: VANDERLEI MARCOLA. Sistema e-TCESP. Para obter informações sobre assinaturas e/ou ver o arquivo original acesse <http://e-processo.tce.sp.gov.br> - link "Validar documento digital" e informe o código do documento: 4-A7UJ-B9V5-78PR-681L



TCE-SP

Tribunal de Contas
do Estado de São Paulo

www.tce.sp.gov.br/ordenadas

TC 4295/989/22

TC de acompanhamento: 7169/989/22

Sidney Estanislau Beraldo
Conselheiro

AMPARO - Centro Integrado Municipal de
Educação Bambi

Responsável pela Fiscalização

DSF-I

UR-19

WILLIAM DOS SANTOS GUILHERME
Agente da Fiscalização

Creches Municipais

Desenvolvimento integral da criança

O **Tribunal de Contas** do Estado de São Paulo é o guardião da sociedade que orienta e fiscaliza o cumprimento das leis aplicáveis aos seus jurisdicionados estaduais e municipais.

A **Creche** é etapa inicial da educação básica, atende crianças de zero a três anos. Dessa forma, em vez de serem consideradas como ação de assistência social ou de apoio às mulheres trabalhadoras, as creches passam a fazer parte de um percurso educativo que deve se articular com os outros níveis de ensino formal e se estender por toda a vida.

Creche Municipal

A creche pública é um espaço educacional mantido pelo Estado com o intuito de atender as crianças e auxiliar as famílias.

A legislação defende que a educação é um dever a ser compartilhado entre a família e o Estado como uma forma de garantir o desenvolvimento integral das crianças. A Constituição Federal no artigo 208 deixa explícita a responsabilidade pública com a educação, no caso em especial o destaque para o inciso IV, assim como o Estatuto da Criança e do Adolescente de 1990 e a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional de 1996, que definem a **Educação Infantil** como a primeira etapa da Educação Básica, concedendo-lhe um caráter pedagógico e garantindo seus direitos específicos.

Em complemento, a avaliação da educação infantil também está na redação da meta 1 do Plano Nacional de Educação – PNE, apontando para a necessidade aferição da infraestrutura física, as condições de gestão, os recursos pedagógicos e de acessibilidade, entre outros indicadores.

Nos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável – ODS, a educação é um dos pontos-chave, em especial a meta 4.2 que se refere ao preparo progressivo das crianças que estão na primeira infância para o ingresso na escola primária, criando a base para o aprendizado ao longo da vida, oferecendo um desenvolvimento educacional holístico e de qualidade, contemplando, também, cuidados com saúde, nutrição e inclusão.

Dessa forma, esta Fiscalização Ordenada, teve como escopo principal:

- Identificar as listas de espera em creches;
- Atestar as medidas que estão sendo tomadas para atendimento da demanda de vagas em creches;
- Avaliar a infraestrutura geral das creches municipais e observar as condições estruturais dos refeitórios, os equipamentos e utensílios utilizados;
- Identificar professores não habilitados, nos termos do artigo 62 da LDB;

Números da V Fiscalização Ordenada – Creches Municipais

231

servidores do TCESP - 225 em campo e 6 no apoio

223

creches municipais fiscalizadas

190

municípios onde foram fiscalizadas creches

V Fiscalização Ordenada 2022

AMPARO - Centro Integrado Municipal de Educação Bambi

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO E RESPONSÁVEIS

A.1) Nome do Prefeito:

Resposta: **Carlos Alberto Martins**

Comentários: -

A.2) CPF:

Resposta: **21716603646**

Comentários: -

**A.3) IDENTIFICAÇÃO DA SECRETARIA/DIRETORIA MUNICIPAL DE ENSINO -
Nome:**

Resposta: **Secretaria Municipal de Educação**

Comentários: -

A.4) Nome do responsável pela Secretaria/Diretoria:

Resposta: **Maria Alice Veríssimo Florêncio Franco de Lima**

Comentários: -

A.5) E-mail:

Resposta: **educacao@amparo.sp.gov.br**

Comentários: -

A.6) IDENTIFICAÇÃO DA CRECHE VISITADA - Nome:

Resposta: **Centro Integrado Municipal de Educação = CIME BAMBI**

Comentários: -

A.7) Nome do responsável pela Creche:

Resposta: **Janaina Batoni Mendonça**

Comentários: -

A.8) Cargo:

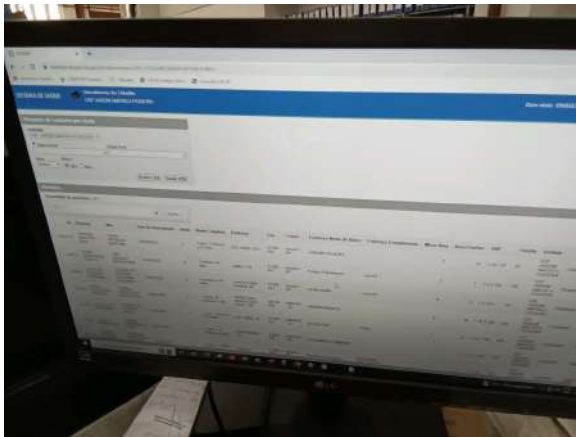
Resposta: **Diretora de Escola**

Comentários: -

A.9) E-mail:

Resposta: **emeibambi@amparo.sp.gov.br**

Comentários: -



sistema Saúde

B.2) Houve busca ativa de crianças em idade correspondente à educação infantil, em parceria com órgãos públicos de assistência social, saúde e proteção à infância?

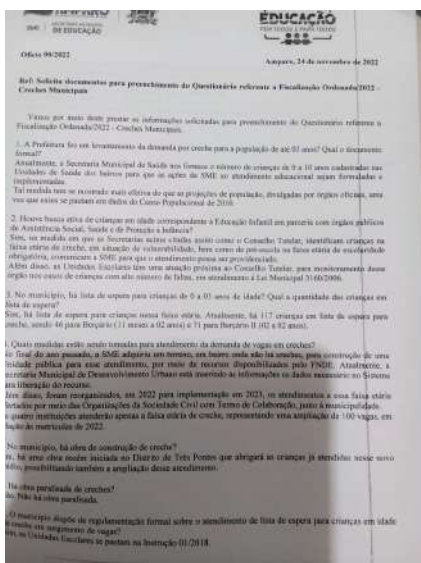
Resposta: **Sim**

Comentários: -

B.3) No município, há lista de espera para crianças de 0 a 3 anos de idade?

Resposta: **Sim**

Comentários: -



declaração

B.3.1) Qual a quantidade de crianças em lista de espera?

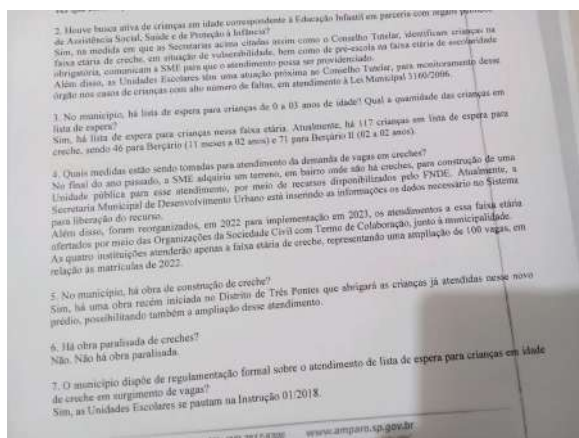
Resposta: **117**

Comentários: 46 crianças de berçário I (11 meses a 2 anos)
71 crianças de berçário II (02 a 03 anos)

B.3.2) Quais medidas estão sendo tomadas para atendimento da demanda de vagas em creches?

Resposta: **Construção de creche**
Busca de ampliação de vagas na rede conveniada

Comentários: Aquisição de terreno em local onde não há creche, ajuste com entidade Organização da Sociedade civil para termo de colaboração, visando ampliação de vagas (100 vagas)



declaração

B.4) No município há obra de construção de creche?

Resposta: **Sim**

Comentários: Obra iniciada no Distrito de Três Pontes



Atestado de início

B.5) Há obras paralisadas de creche?

Resposta: **Não**

Comentários: -

B.5.1) Qual a quantidade de obras paralisadas?

Resposta: -

Comentários: -

B.5.2) Quais os motivos que ensejaram a paralisação?

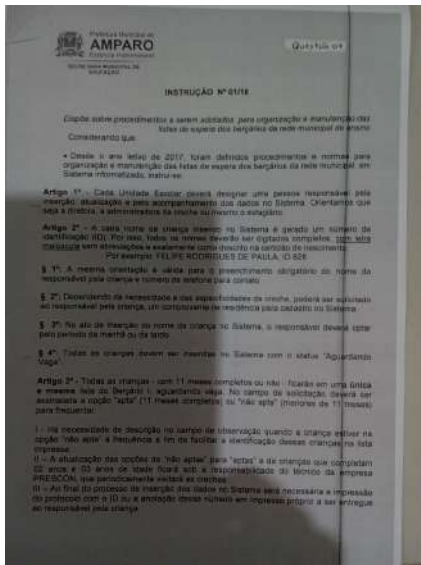
Resposta: -

Comentários: -

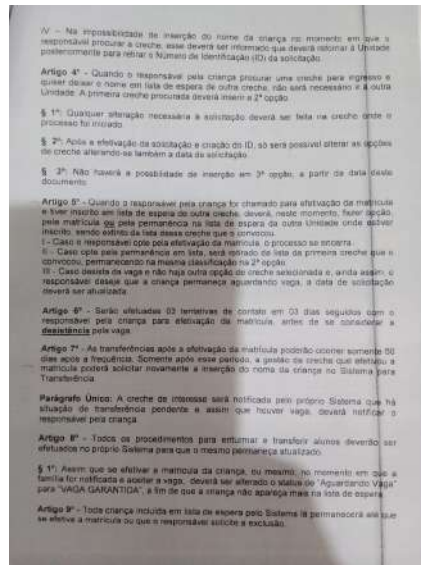
B.6) O Município dispõe de regulamentação formal sobre atendimentos de lista de espera para crianças em idade de creche em surgimento de vagas?

Resposta: **Sim**

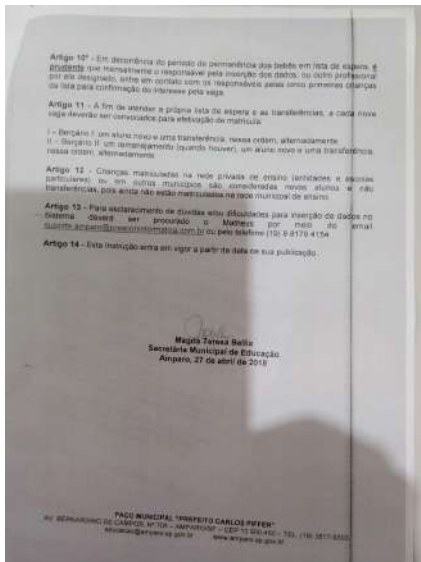
Comentários: Instrução nº 1/2018



documento parte 1



parte 2



parte 3

B.6.1) Especificar:

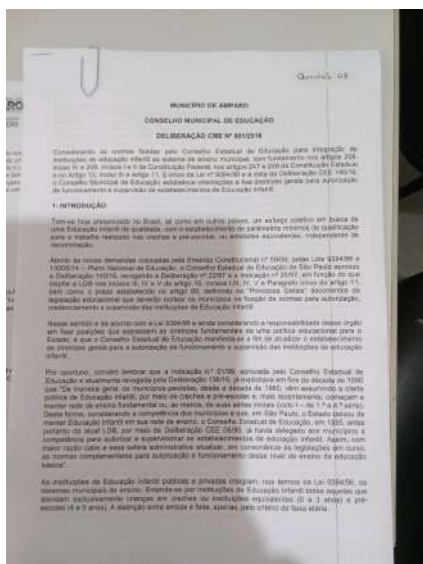
Resposta: **instruções da origem**

Comentários: -

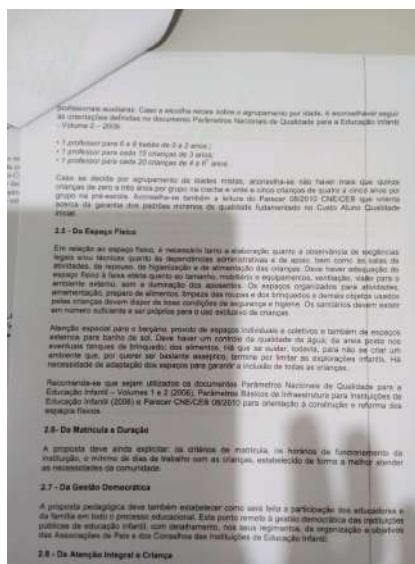
B.7) Há regulamento municipal que estabeleça a quantidade de crianças por turma na educação infantil?

Resposta: **Sim**

Comentários: Deliberação CME 001/2016



deliberação



orientação da deliberação

B.7.1) Qual?

Resposta: **Deliberação CME 001/2016**

Comentários: -

B.8) Há divulgação sobre o levantamento da demanda manifesta por educação infantil em creches?

Resposta: **Sim**

Comentários: Informações disponíveis no portal de Educação. Todavia os dados não estavam totalmente atualizados ou disponíveis, pois o portal estava em fase de reconstrução

CARACTERÍSTICAS DA CRECHE VISITADA

C.1) Qual o número de crianças de até 3 anos de idade atendidas na creche visitada?

Resposta: **80**

Comentários: -

C.2) Qual o número de turmas em funcionamento na creche visitada?

Resposta: **6**

Comentários: 4 turmas de 0 a 3 anos
2 turmas de 3 e 4 anos, sendo 01 em período integral.

C.3) Qual o número médio de crianças de 0 até 1 ano de idade por professor na creche visitada?

Resposta: **observa o regulamento próprio municipal**

Comentários: Ressalta que atende inicialmente crianças a partir de 11 meses. E que na data da visita não haviam crianças com menos de um ano.

Informa ainda que são atendidas de 06 a 08 crianças por adulto na faixa etária de 1 a 2 anos.

Atendendo com 1 professor e 03 educadores de creche

O professor que atua em berçário é concursado especificamente para trabalhar com essa faixa de idade. O cargo é denominado PADI Professor Auxiliar de Desenvolvimento Infantil

C.4) Qual o número médio de crianças de 2 até 3 anos de idade por professor na creche visitada?

Resposta: **até 15**

Comentários: A responsável informou que atendem de 08 a 10 crianças por adulto.

Ressalta que cada turma possui um professor e dois educadores de creche.

C.5) Há lista de espera para crianças de 0 a 3 anos de idade na creche visitada?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

C.5.1) Qual a quantidade de crianças em lista de espera na creche visitada?

Resposta: **34**

Comentários: Na data da visita estava ocorrendo chamadas para matrícula para 2023.

Das 34 crianças em lista de espera haviam:
12 no berçário I - a partir de 11 meses até 2 anos
22 no berçário II - de 2 a 3 anos

C.6) As informações sobre as atividades e o desenvolvimento das crianças são disponibilizadas para mães e pais e/ou responsáveis pela creche visitada?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

C.6.1) Em qual formato são disponibilizadas as informações?

Resposta: **Verbal**
Relatório
Outro

Comentários: São disponibilizadas através das reuniões bimestrais, grupos de WhatsApp de cada turma, Sendo disponibilizados os relatórios de acompanhamento do desenvolvimento e aprendizagem das crianças, reuniões pontuais com os pais individualmente

C.6.1.1) Especifique:

Resposta: **verbal - reuniões bimestrais e outras pontuais com os pais**
relatórios- avaliação/relatórios de desenvolvimento das
crianças
outros - grupos de WhatsApp de cada turma

Comentários: -

ANÁLISE DAS CARACTERÍSTICAS DO EDIFÍCIO

D.1) A creche visitada possui condições de acessibilidade (rampas, corrimão, guarda corpos, piso tátil etc)?

Resposta: **Sim**

Comentários: Parcial, visto que possui rampa muito íngreme para acesso ao parque, sendo que o caminho até a rampa não é acessível. Piso tátil apenas no bebedouro



piso tátil



corrimão



rampa



acesso ao parque

D.2) A creche visitada possui espaço reservado para Secretaria/Orientação/Recepção?

Resposta: **Não**

Comentários: Parcial. Possui sala da secretaria, que é utilizada para atendimento de pais e recepção. Ou utilizada sala de aula

que esteja vazia

D.3) Está definido o responsável e/ou o local de recepção e entrega da criança na creche visitada?

Resposta: **Sim**

Comentários: Ressalta que os pais entram nas salas para deixar as crianças para o procedimento denominado vistoria, que consiste em verificar na chegada e na saída a integridade física da criança

D.4) A creche visitada possui espaço reservado para Direção e sala de professores?

Resposta: **Não**

Comentários: Não possui uma sala específica de professores.

D.5) A creche visitada possui sala de atividades/multiuso/brinquedoteca?

Resposta: **Não**

Comentários: Possui um espaço adaptado para sala de leitura



sala de leitura

D.6) A creche visitada possui berçário/sala de repouso?

Resposta: **Sim**

Comentários: Berçário II



sala berçário

D.7) A creche visitada possui fraldário/sanitários infantis?

Resposta: **Sim**

Comentários: -



fraldário



banho



sanitário

D.8) A creche visitada possui lactário/sala de amamentação?

Resposta: **Não**

Comentários: Ressalta que por não ter crianças com menos de 11 meses, por atender meio período, as crianças vêm com mamadeira ou já amamentada pela mãe

D.9) Há refeitório para as crianças na creche visitada?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

D.10) A creche visitada possui parque infantil em condições de uso?

Resposta: **Sim**

Comentários: -





dedetização

D.13) A última desratização foi feita há menos de 6 meses na creche visitada?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

D.14) A última higienização das caixas d'água foi feita há menos de 6 meses na creche visitada?

Resposta: **Sim**

Comentários: Realizada em 26/10/22



higieniz. caixa água

D.15) As instalações sanitárias e para higiene pessoal das crianças são adequadas para a faixa etária e com boas condições de uso na creche visitada?

Resposta: **Sim**

Comentários: -



sanitário



sanitário adaptado



fraldario

D.16) Os espaços físicos da creche visitada se encontram conservados, livres de rachaduras, trincas, goteiras, vazamentos, infiltrações, mofo, descascamentos, dentre outros?

Resposta: **Não**

Comentários: O local possui alguns pontos com rachaduras e infiltrações



rachadura depósito gás



infiltração

D.16.1) Especificar:

Resposta: **infiltrações e rachaduras**

Comentários: -



rachaduras



rachadura



infiltrações

D.17) Nos espaços físicos da creche visitada há itens aparentes que possam comprometer a segurança das crianças?

Resposta: **Não**

Comentários: -

AVALIAÇÃO DO AMBIENTE PEDAGÓGICO

E.1) A creche visitada possui materiais pedagógicos e brinquedos para atividades com as crianças?

Resposta: **Sim**

Comentários: Brinquedos pedagógico



brinquedos

E.2) Os professores têm à sua disposição aparelho de CD / aparelho de som para uso com as crianças?

Resposta: **Sim**

Comentários: -



aparelho de som



TV

E.3) Os professores têm à sua disposição aparelho de televisão / aparelho de DVD para uso com as crianças?

Resposta: **Sim**

Comentários: -



TV

E.4) A creche visitada possui mobiliário infantil compatível com a faixa etária das crianças?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

AVALIAÇÃO DO AMBIENTE DE ALIMENTAÇÃO

F.1) Na creche visitada, as instalações físicas da área de armazenamento e/ou preparo dos alimentos, como piso e paredes, possuem revestimento liso, impermeável e lavável?

Resposta: **Sim**

Comentários: Parcial. A sala de armazenamento de alimentos é muito pequena, não havendo espaço suficiente para armazenamento adequado de todos os produtos. As geladeiras/refrigeradores estão muito juntos, sem medição e aferição de temperatura



geladeira

F.2) Na creche visitada, as portas e janelas das áreas de armazenamento e/ou preparo dos alimentos possuem telas milimetradas?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

F.3) Na creche visitada, o estoque de alimentos está dentro do prazo de validade?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

F.4) Na creche visitada, no espaço de armazenamento, os produtos estão armazenados em palets, prateleiras e/ou estrados afastados do forro, da parede e do piso?

Resposta: **Não**

Comentários: Parcial. Pouco espaço para armazenamento

F.5) Os equipamentos ou utensílios da cozinha estão em funcionamento na creche visitada?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

F.6) Há pratos e talheres em quantidade suficiente na creche visitada?

Resposta: **Sim**

Comentários: -

RECURSOS HUMANOS

G.1) Na creche visitada, todos os professores são habilitados, nos termos do artigo 62 da LDB, para cada turma de crianças de 0 a 3 anos de idade?

Resposta: **Sim**

Comentários: 4 professoras. Todas com formação em pedagogia

G.2) A creche visitada dispõe de auxiliares, monitores ou equivalentes como apoio ao professor?

Resposta: **Sim**

Comentários: Educadoras de Creche

G.2.1) Em quantidade suficiente para atendimento da demanda?

Resposta: **Sim**

Comentários: No berçário I são 1 professora e 3 educadoras
No berçário II são 1 professora e 2 educadoras

G.3) Existem auxiliares, monitores ou equivalentes responsáveis por turma na creche visitada?

Resposta: **Não**

Comentários: Os responsáveis são às professoras

OBSERVAÇÕES FINAIS

H.1) Outras ocorrências dignas de nota?

Resposta: **Não**

Comentários: -