

Processo : TC-001657.989.21-6

Entidade : Prefeitura Municipal de Amparo

Assunto : Acompanhamento Especial – **COVID-19**
Processo de Contas Anuais - TC-007248.989.20-4

**Período
examinado** : Novembro/2021

Responsável : CARLOS ALBERTO MARTINS

CPF nº : 217.166.038-46

Relatoria : Dr. Dimas Ramalho

Instrução : UR-19/ DSF-I

Senhor Chefe Técnico da Fiscalização,

Este processo foi autuado com o objetivo de instruir fatos relacionados à gestão municipal das medidas de enfrentamento à pandemia decorrente do coronavírus (COVID-19), sem prejuízo de eventuais análises abrigadas em autos próprios, o que, se for o caso, será anotado no decorrer do presente.

A Fiscalização planejou a execução de seus trabalhos, que foram efetivados remotamente, por meio de ferramentas e sistemas disponíveis, considerando as seguintes fontes:

- a. Normas expedidas no âmbito federal, estadual e municipal regulamentando as ações de combate à pandemia citada;
- b. Questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” desenvolvido por este e. Tribunal de Contas e respondido pela origem;
- c. Comunicados, Notas Técnicas e demais orientações exaradas por esta e. Corte de Contas;

- d. Análise de dados carregados nos sistemas disponíveis à Fiscalização, tais como Sigeo, Sistema Audesp, entre outros;
- e. Pesquisas aos sítios de transparência dos Órgãos Fiscalizados e outras fontes da rede mundial de computadores;
- f. Ações fiscalizatórias desenvolvidas através da seletividade;

O presente relatório visa apresentar as análises efetuadas pela Fiscalização, considerando a relevância do tema, sob a ótica dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

A. INFORMAÇÕES PRELIMINARES

A.1. INFORMAÇÕES ESTATÍSTICAS

Para evidenciar a situação da pandemia no município, consoante informado pelo Poder Executivo municipal no “Questionário de Enfrentamento da COVID-19” (DOC. 01), segue a estatística acumulada até o mês em referência:

DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
Número de exames coletados para o COVID-19, até o presente momento	17256
Número de casos em análise do COVID-19, até o presente momento	05
Número de casos descartados do COVID-19, até o presente momento	8923
Número de casos confirmados do COVID-19, até o presente momento	8353
Número de casos recuperados do COVID-19, até o presente momento	8090
Número de óbitos confirmados de COVID-19, até o presente momento	257
Número de óbitos suspeitos de COVID-19, até o presente momento	00
Número de óbitos descartados de COVID-19, até o presente momento	27
Demanda reprimida de leitos de enfermaria (Número de Leitos)	00
Demanda reprimida de leitos de UTI (Número de Leitos)	00

A.2. MEDIDAS ADOTADAS PELO MUNICÍPIO

No contexto da pandemia, consoante questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” (DOC 01), a origem informou o seguinte:

- a. Providenciou a formação de equipe multidisciplinar ou comitê de crise para avaliações, deliberações e acompanhamento do planejamento e das ações de enfrentamento ao COVID-19;
- b. Há participação do Conselho Municipal de Saúde na citada equipe multidisciplinar ou comitê de crise;
- c. A Administração realiza a divulgação à população das medidas sanitárias sobre o enfrentamento à COVID-19, “*diariamente, nos meios de comunicação*”;
- d. Foi elaborado Plano Municipal de Enfrentamento à COVID-19;
- e. Existem instrumentos (planilhas e/ou aplicativos) para o acompanhamento da involução ou evolução das demandas relacionadas às ações de enfrentamento ao COVID-19;
- f. O Município está divulgando apenas parcialmente os atos, receitas e despesas decorrentes da situação de calamidade pública no portal de transparência do município, disponível em <https://www.amparo.sp.gov.br/transparencia/transparencia-covid-19>, em conformidade apenas parcial com o Comunicado SDG nº 18/2020, pelos motivos seguintes:
 1. *O portal está hospedado em domínio do tipo “.com.br” pertencente a empresa privada¹;*
 2. *Não correção das impropriedades apontadas nos acompanhamentos dos meses de fevereiro, abril, junho, julho, agosto, setembro e outubro de 2021. O Portal da Transparência da Prefeitura não atende, a contento, aos requisitos delineados pelo Comunicado SDG nº 18/2020, visto que não publica todas as informações exigidas pelo referido Comunicado (DOC 02);*
 3. *Constatamos que a última despesa publicada no Portal da Transparência da Prefeitura data de agosto de 2021. Após isso, nenhuma despesa relacionada ao enfrentamento da COVID-19 foi divulgada no site (DOC 02). A planilha de empenhos do AUDESP*

¹ Fonte:

<https://amparotransp.presconinformatica.com.br/relatorio/visualizacao.jsf?paramtransp=5e576f83d1fb0bfa72d7783a4e0e628ba74c20ed59ae1e5bb0ea0f3fa3578ddb>, acesso em 09 de dezembro de 2021.

mostra que diversas despesas foram realizadas após esse período, a exemplo do DOC 03.

- g. Houve** elaboração de plano de enfrentamento dos efeitos da COVID-19 sobre a população pela Secretaria Municipal de Assistência Social, ou órgão equivalente.

A.3. VACINAÇÃO

Para evidenciar a situação da vacinação no município, consoante questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” (DOC 01), seguem dados referentes ao período examinado:

DESCRIÇÃO	SITUAÇÃO
Existe Plano Municipal de Vacinação contra a COVID-19?	Sim
Houve vacinação contra a COVID-19 no município, até o período em análise?	Sim
Existe controle de possíveis contaminações por COVID-19 de pessoas vacinadas (resistência viral)?	Sim
Percentual entre pessoas vacinadas total e pessoas contaminadas por COVID-19, mesmo após a vacinação (até o período em análise – percentual acumulado – contar pessoa com uma ou duas doses apenas uma vez) ² :	9,35%

Doses distribuídas SES/SP x Doses recebidas (Questionário) e Doses Aplicadas data-base 30/11/2021 (VACIVIDA)

Município	Período	Doses Distribuídas data-base 30/11/2021	Valores Acumulados - Questionário				
			Mês	Doses Recebidas	Primeira Dose	Segunda Dose	Total Aplicado
<input checked="" type="checkbox"/> Amparo <input type="checkbox"/> Teodoro Sampaio	<input type="checkbox"/> 1/2021 <input type="checkbox"/> 2/2021 <input type="checkbox"/> 3/2021 <input type="checkbox"/> 4/2021 <input type="checkbox"/> 5/2021 <input type="checkbox"/> 6/2021 <input type="checkbox"/> 7/2021 <input type="checkbox"/> 8/2021 <input type="checkbox"/> 9/2021 <input type="checkbox"/> 10/2021 <input type="checkbox"/> 11/2021	130.231 Doses Distribuídas	4	22.966	13.222	8.005	21.227
			5	36.796	19.706	10.417	30.123
			6	45.545			
			7	65.625			
			8	89.939			
			9	107.615			
			10	122.763			
			11	130.231			

² N° de pessoas contaminadas após a vacinação / n° total de pessoas vacinadas X 100.

Grupo	Dose Única	Primeira	Segunda	Terceira	Total
População em Geral	1.669	34.453	30.220	73	66.415
Idoso	2	13.544	13.109	6.510	33.165
Comorbidade	30	7.104	6.985	161	14.280
Trabalhador de Saúde	15	3.499	3.598	1.732	8.844
Trabalhador da Educação	4	1.523	1.505	343	3.375
Pessoa com deficiência permanente severa	9	145	133	1	288
Pessoa com Deficiência	1	116	107		224
Idoso em ILPI		70	68	53	191
Pessoa maior de 18 anos, portadora de deficiência e residente em RI		47	41	14	102
População em situação de rua	27	22	18		67
Trabalhador da Segurança Pública		12	14	12	38
Motoristas e Cobradores de ônibus		15	18		33
Quilombola		10	13	6	29
Aeroviários	1	2	7		10
Portuários		2	1		3
Estudo Clínico			1		1
Totais	1.758	60.564	55.838	8.905	127.065

A origem informou, e a Fiscalização constatou, ainda, o que segue:

- a. Foram recebidas vacinas COVID-19 do governo estadual e/ou federal até o mês em referência;
- b. O Município não realizou, por ação própria, a aquisição de vacinas COVID-19 no mês de referência deste questionário;
- c. **Houve saldo** de vacinas ainda não aplicadas na população, até o último dia do mês de referência.
- d. Houve previsão de vacinação - COVID 19 em domicílio para pessoas do grupo de risco;
- e. **Não** existe plano de cadastramento e acompanhamento da evolução do quadro clínico das pessoas vacinadas;
- f. O Município não realizou, por ação própria, a aquisição de seringas e/ou agulhas para fins específicos de vacinação COVID-19 no mês de referência deste questionário;
- g. Houve algum treinamento para as equipes de saúde que estão atuando na vacinação;
- h. Existe na rede municipal refrigeradores suficientes para o armazenamento das vacinas COVID-19 (+2°C a +8°C);
- i. Existe (pela televisão e carros de som) campanha municipal para esclarecimentos sobre a vacinação à população;

CONCLUSÃO

Com relação aos assuntos tratados neste relatório, destacamos:

A.2. MEDIDAS ADOTADAS PELO MUNICÍPIO

- a. O Município está divulgando apenas parcialmente os atos, receitas e despesas decorrentes da situação de calamidade pública no portal de transparência do município, disponível em <https://www.amparo.sp.gov.br/transparencia/transparencia-covid-19>, em conformidade apenas parcial com o Comunicado SDG nº 18/2020, pelos motivos seguintes:
 1. *O portal está hospedado em domínio do tipo ".com.br" pertencente a empresa privada;*
 2. *Não correção das impropriedades apontadas nos acompanhamentos dos meses de fevereiro, abril, junho, julho, agosto, setembro e outubro de 2021. O Portal da Transparência da Prefeitura não atende, a contento, aos requisitos delineados pelo Comunicado SDG nº 18/2020, visto que não publica todas as informações exigidas pelo referido Comunicado;*
 3. ***Constatamos que a última despesa publicada no Portal da Transparência da Prefeitura data de agosto de 2021. Após isso, nenhuma despesa relacionada ao enfrentamento da COVID-19 foi divulgada no site. A planilha de empenhos do AUDESP revela que diversas despesas foram realizadas após esse período. Prejuízo ao trabalho do Controle Externo.***

À consideração de Vossa Senhoria.

UR-19 – Mogi Guaçu, 09 de dezembro de 2021.

Salmo Caetano de Oliveira
Agente da Fiscalização