



# Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

## INSTRUÇÃO DO PERÍODO

**Processo TC** 4576/989/18  
**Poder** EXECUTIVO  
**Município** Amparo  
**Entidade** PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO  
**Período** 12/2018  
**Relator** Dr. Renato Martins Costa  
**Unidade Fiscalizadora** UR-19 UNIDADE REGIONAL DE MOGI GUAÇU  
**Responsável** LUIZ OSCAR VITALE JACOB  
**Cargo** PREFEITO  
**CPF** 079.569.958-17  
**Período de Gestão** 01/01/2017 a 31/12/2020

Em atendimento ao disposto nas Instruções N° 02/2016 e na Ordem de Serviço SDG 01/2017, temos a informar o seguinte:

### ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO FISCAL

## 1 - Assunto de Fiscalização: CUMPRIMENTO DAS INSTRUÇÕES DO TCE

### 1.1 - CI01 - Cumprimento das entregas da documentação exigida pelo TCE

Todos os documentos exigidos foram entregues, sendo que os documentos abaixo indicados foram entregues intempestivamente:

| <b>Tipo de Documento</b>                            | <b>Mês</b> | <b>Ano</b> |
|---|------------|------------|
| ATA AUDIENCIA AVALIAÇÃO CUMPRIMENTO METAS           | 12         | 2018       |
| PARECER CONSELHO FUNDEB                             | 12         | 2018       |
| PARECER CONSELHO SAUDE                              | 12         | 2018       |
| ATA AUDIENCIA ACOES SAUDE                           | 12         | 2018       |
| Publ. RREO Dem. Receitas e Despesas Previdenciárias | 12         | 2018       |
| Publ. RREO Resultado Nominal                        | 12         | 2018       |
| Publ. RREO Resultado Primário                       | 12         | 2018       |
| Publ. Aplic. na Manut. e Desenv. do Ensino          | 12         | 2018       |
| Conciliações Bancárias Mensais                      | 12         | 2018       |

## 2 - Assunto de Fiscalização: LRF

### 2.1 - GF15 - Análise da Receita (Execução Orçamentária)

|                             |                    |           |
|-----------------------------|--------------------|-----------|
| <b>Previsão acumulada :</b> | R\$ 292.202.746,01 |           |
| <b>Realização acumulada</b> | R\$ 255.624.774,80 |           |
| <b>Variação</b>             | R\$ -36.577.971,21 | -12,5180% |

Da análise do comportamento das receitas, constatamos uma situação desfavorável, uma vez que ficou aquém da meta de arrecadação, demonstrando, portanto, descumprimento das Metas Fiscais.

### 2.2 - GF16 - Análise da Despesa (Execução Orçamentária)

|   |                    |         |
|---|--------------------|---------|
| <b>Receitas Realizadas :</b>              | R\$ 255.624.774,80 |         |
| <b>Despesas Liquidadas até o Bimestre</b> | R\$ 244.866.953,89 |         |
| <b>Resultado da Execução Orçamentária</b> | R\$ 10.757.820,91  | 4,2084% |

Da análise do comportamento das receitas arrecadadas e despesas liquidadas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit demonstrado.

### 2.3 - GF20 - Análise do Resultado Primário - LOA Atualizada X Meta da LDO

|  |                    |           |
|--|--------------------|-----------|
| <b>Resultado Primário Previsto na LOA</b>          | R\$ -16.849.841,34 |           |
| <b>Resultado Primário do Anexo de Metas da LDO</b> | R\$ 0,00           |           |
| <b>Diferença</b>                                   | R\$ -16.849.841,34 | 100,0000% |

Diante das alterações orçamentárias, verifica-se que o Resultado Primário Previsto na LOA atualizada foi inferior ao consignado no Anexo de Metas da LDO, demonstrando, portanto, incompatibilidade com a meta estabelecida.

Pelo exposto, caberá à Auditoria observar a ocorrência de eventuais alertas efetuados, sem as devidas medidas de ajustes, consignando a ocorrência em item próprio do relatório das contas anuais.

## 2.4 - GF22 - RPPS - Previsão X Realização das Receitas Previdenciárias

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

## 2.5 - GF23 - RPPS - Análise das Disponibilidades Financeiras do Regime Previdenciário

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

## 2.6 - GF24 - Análise do Resultado Nominal - Resultado Realizado X Meta da LDO

|   |                   |           |
|---|-------------------|-----------|
| <b>Resultado Nominal Realizado no Exercício</b>     | R\$ -6.856.748,44 |           |
| <b>Resultado Nominal Previsto no Anexo de Metas</b> | R\$ 0,00          |           |
| <b>Diferença</b>                                    | R\$ -6.856.748,44 | 100,0000% |

Diante dos dados acima, verifica-se que o Resultado apurado no exercício demonstrou uma situação desfavorável, uma vez que ficou aquém da pretensão estabelecida no Anexo de Metas da LDO, cabendo à auditoria examinar as causas (como queda de arrecadação sem as devidas adequações de contingenciamento de dotações, despesas acima das metas fixadas, aumento do endividamento de longo prazo, redução das disponibilidades por pagamentos de dívidas de curto prazo ou de despesas extraorçamentárias, etc).

## 2.7 - GF26 - Análise dos Restos a Pagar - Movimentação até o Período

### Posição no exercício anterior

| <b>Órgão</b>                             | <b>RP Proces</b>  | <b>RP Não Proces</b> |
|--|-------------------|----------------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO           | R\$ 12.759.480,92 | R\$ 6.116.107,22     |
| SAAE - SERVIÇO AUTÔNOMO DE ÁGUA E ESGOTO | R\$ 1.157.072,89  | R\$ 1.472.664,23     |

### Movimentação no Exercício

| <b>Nome Órgão</b>              | <b>Inscrições</b> | <b>Pagamentos</b> | <b>Cancelamentos</b> |
|--------------------------------|-------------------|-------------------|----------------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO | R\$ 19.214.235,82 | R\$ 17.651.400,16 | R\$ 733.639,94       |
| SAAE - SERVIÇO AUTÔNOMO DE     | R\$               | R\$               |                      |

|               |              |              |                |
|---------------|--------------|--------------|----------------|
| ÁGUA E ESGOTO | 3.531.243,87 | 2.358.375,59 | R\$ 205.737,71 |
|---------------|--------------|--------------|----------------|

### Posição atual

| Nome Órgão                               | RP Proces         | RP Não Proces    | Red Esperada     |
|--|-------------------|------------------|------------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO           | R\$ 11.812.921,44 | R\$ 7.891.862,42 | R\$ 9.437.801,62 |
| SAAE - SERVIÇO AUTÔNOMO DE ÁGUA E ESGOTO | R\$ 1.086.280,30  | R\$ 2.510.587,39 | R\$ 1.314.869,61 |

Diante das baixas ocorridas até o período em parâmetros que evidenciam uma tendência de redução integral do montante de restos a pagar, observa-se uma situação financeira ajustada, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

## 2.8 - GF27 - Despesas com Pessoal

Visando a um melhor acompanhamento, demonstramos a seguir as informações apuradas nos três quadrimestres imediatamente anteriores, bem como no quadrimestre ora analisado:

| Período | Gastos             | RCL                | % Gasto  | % Permitido Legal |
|---------|--------------------|--------------------|----------|-------------------|
| 12/2017 | R\$ 107.942.256,02 | R\$ 234.890.172,63 | 45,9544% | 54,0000%          |
| 4/2018  | R\$ 109.178.056,50 | R\$ 237.960.308,60 | 45,8808% | 54,0000%          |
| 8/2018  | R\$ 110.343.405,81 | R\$ 242.029.650,96 | 45,5909% | 54,0000%          |
| 12/2018 | R\$ 110.302.670,65 | R\$ 250.362.098,77 | 44,0573% | 54,0000%          |

Diante dos elementos apurados acima, verificamos que a despesa total com pessoal não superou o limite previsto no art. 20, inciso III, da Lei Complementar n.º 101, de 04/05/2000, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso II, da Lei supracitada.

## 2.9 - GF28 - Dívida Consolidada

| Período | RCL                | DCL                | % Dívida |
|---------|--------------------|--------------------|----------|
| 12/2018 | R\$ 250.362.098,77 | R\$ -3.538.550,20  | -1,4134% |
| 8/2018  | R\$ 242.029.650,96 | R\$ -22.983.194,66 | -9,4960% |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 120,00% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 3º, inciso II, da Resolução nº 40 do Senado Federal, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso III, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

## 2.10 - GF29 - Análise das Operações de Crédito (exceto ARO)

|  |                    |         |
|--|--------------------|---------|
| <b>RCL</b>                               | R\$ 250.362.098,77 |         |
| <b>Operações de Crédito (exceto ARO)</b> | R\$ 0.00           | 0,0000% |
| <b>Limite Legal:</b>                     | R\$ 40.057.935,80  |         |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 16,00% da RCL, demonstrando o cumprimento ao disposto no Inciso I, do artigo 7º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

## 2.11 - GF30 - Análise das Operações de Crédito por Antecipação da Receita Orçamentária (ARO)

Análise prejudicada em virtude da ausência de saldo decorrente de contratação de empréstimo por antecipação da receita orçamentária.

## 2.12 - GF31 - Análise de Concessão de Garantias

|                                |                    |         |
|--------------------------------|--------------------|---------|
| <b>RCL</b>                     | R\$ 250.362.098,77 |         |
| <b>Concessões de Garantias</b> | R\$ 0.00           | 0,0000% |
| <b>Limite Legal</b>            | R\$ 55.079.661,72  |         |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 22,0000% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 9º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

## 2.13 - GF32 - Análise da Aplicação de Recursos decorrentes da Alienação de Ativos

| <b>Nome do Órgão</b>                     | <b>Saldo Anterior</b> | <b>Receitas de Alienação</b> | <b>Aplicações Efetuadas</b> | <b>Saldo a Aplicar</b> |
|--|-----------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO           | R\$ 136.509,53        | R\$ 0.00                     | R\$ 0.00                    | R\$ 136.509,53         |
| SAAE - SERVIÇO AUTÔNOMO DE ÁGUA E ESGOTO | R\$ 57.640,30         | R\$ 0.00                     | R\$ 0.00                    | R\$ 57.640,30          |

De acordo com o quadro acima, verifica-se que as receitas derivadas de alienações de bens e direitos que integram o patrimônio público não foram aplicadas na sua totalidade durante o exercício, cabendo à auditoria confirmar in loco a destinação dos valores aplicados no exercício e a destinação do saldo vinculado no exercício seguinte, considerando os termos dos artigos 44, 8º, par.único e 50, inc. I, todos da Lei Complementar 101/00 e, se o caso, o atendimento às regras da Lei Federal 8.666/93, apontando eventuais irregularidades nos itens próprios do relatório das contas anuais.

## 2.14 - GF38 - Operações de Crédito X Despesas de Capital (regra de Ouro)

Análise deste item encontra-se prejudicada, em vista da não realização de Operações de Crédito, cabendo à auditoria a sua confirmação loco, apontando eventuais irregularidades no relatório das contas anuais.

## 2.15 - GF52 - Dívida de Curto Prazo

| Nomenclatura                          | Saldo Período Anterior | Movimento do Período |                    | Saldo Para o Período Seguinte |
|---------------------------------------|------------------------|----------------------|--------------------|-------------------------------|
|                                       |                        | Inscrição            | Baixa              |                               |
| <b>Restos a Pagar Processados</b>     | R\$ 12.759.480,92      | R\$ 11.773.834,60    | R\$ 12.720.394,08  | R\$ 11.812.921,44             |
| <b>Restos a Pagar Não Processados</b> | R\$ 6.116.107,22       | R\$ 7.440.401,22     | R\$ 5.664.646,02   | R\$ 7.891.862,42              |
| Consignações                          | R\$ 248.510,65         | R\$ 18.450.052,32    | R\$ 18.318.958,74  | R\$ 379.604,23                |
| Depósitos                             | R\$ 48.008,12          | R\$ 73.060,36        | R\$ 78.545,85      | R\$ 42.522,63                 |
| Outros                                | R\$ 0,00               | R\$ 301.408.247,14   | R\$ 288.560.670,91 | R\$ 12.847.576,23             |
| <b>Total</b>                          | R\$ 19.172.106,91      | R\$ 339.145.595,64   | R\$ 325.343.215,60 | R\$ 32.974.486,95             |

## 3 - Assunto de Fiscalização: ENSINO

### 3.1 - AE02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Ensino

|                                    |                    |
|------------------------------------|--------------------|
| <b>Receita Prevista Atualizada</b> | R\$ 186.092.070,94 |
| <b>Despesa Fixada Atualizada</b>   | R\$ 55.071.456,40  |
| <b>Índice Apurado</b>              | 29,5937%           |

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 25,0000% na manutenção e desenvolvimento do ensino, exigido no art. 212 da CF.

### 3.2 - AE03 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Liquidada

|                          |                    |          |
|--------------------------|--------------------|----------|
| <b>Receita</b>           | R\$ 182.640.049,54 |          |
| <b>Despesa Empenhada</b> | R\$ 52.411.530,42  | 28,6966% |
| <b>Despesa Liquidada</b> | R\$ 52.406.160,99  | 28,6937% |
| <b>Despesa Paga</b>      | R\$ 48.886.946,03  | 26,7668% |

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 212 da CF.

### 3.3 - AE04 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Empenhada

|                          |                    |          |
|--------------------------|--------------------|----------|
| <b>Receita</b>           | R\$ 182.640.049,54 |          |
| <b>Despesa Empenhada</b> | R\$ 52.411.530,42  | 28,6966% |
| <b>Despesa Liquidada</b> | R\$ 52.406.160,99  | 28,6937% |
| <b>Despesa Paga</b>      | R\$ 48.886.946,03  | 26,7668% |

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 212 da CF.

### 3.4 - AE05 - Aplicação de Recursos do FUNDEB

| <b>Saldo Anterior</b> | <b>Receita</b>    | <b>Despesa Empenhada</b> |           |
|-----------------------|-------------------|--------------------------|-----------|
|                       |                   | <b>R\$</b>               | <b>%</b>  |
| R\$ -6.511.601,99     | R\$ 22.227.712,17 | R\$ 22.227.712,17        | 100,0000% |

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município atendeu ao caput do art. 21 da Lei 11.494/07.

### 3.5 - AE06 - Aplicação de Recursos do FUNDEB na remuneração do Magistério

| Saldo Anterior    | Receita           | Despesa Empenhada Magistério |           |
|-------------------|-------------------|------------------------------|-----------|
|                   |                   | R\$                          | %         |
| R\$ -6.511.601,99 | R\$ 22.227.712,17 | R\$ 22.227.712,17            | 100,0000% |

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município atendeu ao art. 22 da Lei 11.494/07.

### 3.6 - AE07 - Aplicação dos Recursos do FUNDEF de Exercícios Anteriores

| Saldo Anterior | Aplic. Financ. | Desp Empenhada | Saldo Atual |
|----------------|----------------|----------------|-------------|
| R\$ 0,00       | R\$ 0,00       | R\$ 0,00       | R\$ 0,00    |

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município aplicou o saldo remanescente do FUNDEF recebido em exercícios anteriores.

### 3.7 - AE08 - Repasses Decendiais (Estimado)

O Município não forneceu dados cadastrais suficientes para a identificação das Contas Vinculadas.

## 4 - Assunto de Fiscalização: SAÚDE

### 4.1 - AS02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Saúde

|                             |                    |
|-----------------------------|--------------------|
| Receita Prevista Atualizada | R\$ 185.456.717,76 |
| Despesa Fixada Atualizada   | R\$ 50.852.060,62  |
| Índice Apurado              | 27,4199%           |

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 15,0000% nas ações e serviços de saúde, exigido no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

#### **4.2 - AS03 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Liquidada**

|                          |                    |          |
|--------------------------|--------------------|----------|
| <b>Receita</b>           | R\$ 179.947.537,00 |          |
| <b>Despesa Empenhada</b> | R\$ 49.176.166,46  | 27,3281% |
| <b>Despesa Liquidada</b> | R\$ 48.468.854,62  | 26,9350% |
| <b>Despesa Paga</b>      | R\$ 45.295.187,16  | 25,1713% |

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

#### **4.3 - AS04 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Empenhada**

|                          |                    |          |
|--------------------------|--------------------|----------|
| <b>Receita</b>           | R\$ 179.947.537,00 |          |
| <b>Despesa Empenhada</b> | R\$ 49.176.166,46  | 27,3281% |
| <b>Despesa Liquidada</b> | R\$ 48.468.854,62  | 26,9350% |
| <b>Despesa Paga</b>      | R\$ 45.295.187,16  | 25,1713% |

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

## **5 - Assunto de Fiscalização: ANALISE OCP**

### **5.1 - ANALISE OCP**

Diante dos elementos apurados, verifica-se que o Órgão não observou a estrita ordem cronológica das datas de suas exigibilidades, devendo ser alertado para fins de conhecimento das situações que ensejam a quebra da ordem cronológica de pagamentos e apresentação das prévias justificativas e suas publicações, dos casos de relevantes razões de interesse público, em face do disposto no artigo 5º da Lei Federal nº 8666/93, com alterações posteriores.

## 6 - Assunto de Fiscalização: BALANÇO ORÇAMENTÁRIO - QUADRIMESTRAL

### 6.1 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM)

| Receitas                            | Previsão                  | Realização                | AH%     | AV%     |
|-------------------------------------|---------------------------|---------------------------|---------|---------|
| Receitas Correntes                  | R\$ 253.260.038,40        | R\$ 256.334.666,26        | 1,21%   | 109,02% |
| Receitas de Capital                 | R\$ 36.066.302,59         | R\$ 4.312.460,65          | -88,04% | 1,83%   |
| Deduções da Receita                 | R\$ -25.205.637,62        | R\$ -25.525.540,42        | 1,27%   | -10,86% |
| Receitas Intraorçamentárias         | R\$ 0,00                  | R\$ 0,00                  | 0,00%   | 0,00%   |
| <b>Subtotal das Receitas Orçam.</b> | <b>R\$ 264.120.703,37</b> | <b>R\$ 235.121.586,49</b> | -10,98% | 100,00% |
| Outros Ajustes                      |                           | R\$ 0,00                  |         | 0,00%   |
| <b>Total das Receitas Orçam.</b>    | <b>R\$ 264.120.703,37</b> | <b>R\$ 235.121.586,49</b> |         | 100,00% |
|                                     |                           | R\$ -28.999.116,88        |         | -10,98% |

| Despesas                    | Fixação Final      | Execução           | AH%    | AV%    |
|-----------------------------|--------------------|--------------------|--------|--------|
| Despesas Correntes          | R\$ 235.111.999,56 | R\$ 218.390.788,26 | 7,11%  | 93,85% |
| Despesas de Capital         | R\$ 34.392.239,71  | R\$ 9.296.642,05   | 72,97% | 4,00%  |
| Reserva de Contingência     | R\$ 256.010,72     |                    |        |        |
| Despesas Intraorçamentárias | R\$ 195.100,00     | R\$ 79.103,76      | 59,45% | 0,03%  |
| Repasses de duodécimos      | R\$ 5.621.986,10   | R\$ 5.621.986,10   | 0,00%  | 2,42%  |
| (-) Devolução de duodécimos |                    | R\$ 1.496.175,44   |        | 0,64%  |

|   |                           |                           |                   |         |
|---|---------------------------|---------------------------|-------------------|---------|
| Transf. Financeira À Adm. Indireta        | R\$ 800.000,00            | R\$ 800.000,00            | 0,00%             | 0,34%   |
| <b>Subtotal das Despesas</b>              | <b>R\$ 276.377.336,09</b> | <b>R\$ 232.692.344,73</b> | 15,81%            | 100,00% |
| Outros Ajustes                            |                           | R\$ 0,00                  |                   | 0,00%   |
| <b>Total das Despesas</b>                 | <b>R\$ 276.377.336,09</b> | <b>R\$ 232.692.344,73</b> |                   | 100,00% |
| Economia Orçamentária                     |                           |                           | R\$ 43.684.991,36 | 18,77%  |
| <b>Resultado da Execução Orçamentária</b> |                           |                           | R\$ 2.429.241,76  | 1,03%   |

O Resultado Geral da Execução Orçamentária, apurado com base nos dados enviados pela origem, demonstra que o órgão obteve um superávit no período, correspondendo a 1,03% da receita realizada.

## 6.2 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM) - LIQUIDAÇÃO

|  |                         |
|--|-------------------------|
| Receitas Realizadas                          | R\$ 260.647.126,91      |
| Deduções da Receita                          | R\$ 25.525.540,42       |
| Despesas Liquidadas                          | R\$ 220.326.132,85      |
| Repasse de Duodécimos                        | R\$ 5.621.986,10        |
| Devolução de Duodécimos                      | R\$ 1.496.175,44        |
| Transferências Financeiras para Adm Indireta | R\$ 800.000,00          |
| <b>Resultado da Execução Orçamentária</b>    | <b>R\$ 9.869.642,98</b> |

O Resultado da Execução Orçamentária foi apurado com base nos empenhos liquidados.

Os valores que não se referem ao período examinado são extraídos dos relatórios de Instrução Anteriores.

**Data da Geração:** 21/05/2019

**Hora da Geração:** 19:26:59